

*"Conferencia Internacional para Combatir la  
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre  
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"  
Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999*

---

**"ETICA EN EL SECTOR PUBLICO"**

---

*Prof. Dr. Luis Nicolás Ferreira - Director  
Oficina Nacional de Etica Pública  
República Argentina*

**"I CONFERENCIA INTERNACIONAL PARA COMBATIR LA CORRUPCION Y SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD ENTRE FUNCIONARIOS DE LA JUSTICIA Y LA SEGURIDAD."**

Washington, 24 - 26 de febrero de 1999

**Panel:** "ETICA EN EL SECTOR PÚBLICO."

**Disertante:** PROF. DR. LUIS N. FERREIRA.

**Tema:** "CÓDIGOS DE ETICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, PROPÓSITOS, PROBLEMAS, SU RELACIÓN CON LAS DECLARACIONES JURADAS PATRIMONIALES Y UTILIDAD DE UN CONSEJO ASESOR EN SU REDACCIÓN."

**INTRODUCCION.**

El tema de la corrupción ha logrado instalarse en el centro del escenario de casi todas las sociedades del mundo. Las nefastas consecuencias económicas y sociales de la corrupción y la democratización de los países, presionan para lograr que haya transparencia y responsabilidad por parte de los gobernantes.

Este flagelo se ha integrado de tal manera en los distintos sistemas que muchas veces resulta difícil poder librarse de él.

El Banco Mundial en un documento elaborado por el Instituto de Desarrollo Económico expresa con acierto: "La más alta aspiración de un Estado debe ser lograr un sistema eficaz en el que la corrupción sea un riesgo máximo con un beneficio mínimo."

La Convención Interamericana Contra la Corrupción suscripta en Caracas, Venezuela, en 1996, al término de la Conferencia Especializada convocada por la Organización de Estados Americanos, recomienda la creación de organismos superiores a fin de desarrollar mecanismos para prevenir, detectar, sancionar y erradicar prácticas corruptas en la Administración Pública.

A partir de esta recomendación y de la experiencia internacional en la materia, algunos países han creado Oficinas de Etica Pública. En nuestro país ha sido creada hace poco más de un año la Oficina Nacional de Etica Pública, la que ha elaborado un Código de Etica de la Función Pública que ya ha sido sancionado y está en su etapa de aplicación.

Me referiré a los propósitos de un Código de Etica así como a los beneficios y a los problemas que acarrea su aplicación.

**PROPOSITOS DE LOS CODIGOS DE ETICA.**

Los propósitos que persiguen los Códigos de Etica, son los siguientes:

- Surgen como una necesidad para combatir la corrupción ante la conciencia cada vez más madura de las administraciones gubernamentales

- Tienen a **fortalecer la confianza pública**, que muchas veces se ve deteriorada ante la aparición de denuncias que recaen sobre los funcionarios públicos, por su accionar defectuoso o ilegítimo.
- Establecen **pautas de conducta homogéneas y estandarizadas** aplicables a todos los funcionarios públicos en un solo cuerpo normativo.
- Regulan conductas y acciones, orientando claramente sus fines como **medio de prevención de conductas inapropiadas**.
- Buscan lograr, mediante los mecanismos que incorporan, la **transparencia del accionar del funcionario público**.
- Aspiran a constituirse en un punto de referencia y en un **instrumento para la educación ética de los servidores públicos**.

Ahora bien, ¿Qué es un Código de Ética ?

Un primer concepto que podemos establecer para definir un Código de Ética, es el siguiente: **Un conjunto de normas jurídicas encaminadas a reglar la conducta y las relaciones de un determinado grupo de personas pertenecientes a una misma condición profesional, cultural, social, etc.**

El **funcionario público**, se encuentra sometido a un cúmulo complejo de relaciones con sus superiores, sus pares, sus subordinados, los bienes e intereses del Estado bajo su cuidado, los conciudadanos y contribuyentes a los que debe servir, etc.

La particularidad y especialidad de estas relaciones nos permiten definir a los **Códigos de Ética para la Administración Pública** de la siguiente manera:

Conjunto de normas jurídicas que busca regular el accionar deseable de los funcionarios públicos, mediante la indicación de **pautas de conducta claras y uniformes**, como así también de **mecanismos preventivos y obligatorios** y de **prohibiciones expresas** y sus **sanciones**, en su relación con superiores, pares y subordinados de la misma Administración, con los bienes e intereses del Estado bajo su cuidado y con el público en general.

Los Códigos de Ética de la Administración Pública son **instrumentos de prevención de la corrupción**, en cuanto establecen pautas de conducta encaminadas a cumplir con el servicio al público y establecen también mecanismos que dificultan el desarrollo de situaciones propicias para generar actos de corrupción, dándole **transparencia** al accionar del funcionario.

### **PROBLEMAS EN LA IMPLEMENTACION DE LOS CODIGOS DE ETICA.**

Diseñado y promulgado un Código de Ética comienza la etapa de su aplicación.

Para que ésta sea exitosa los **Códigos de Ética deben ser viables**, es decir deben establecer principios de conducta orientadores, aceptados y compartidos por los integrantes de la administración. Estos principios deben provenir de un consenso generalizado para su cumplimiento y se complementan con una ardua tarea de **educación ética** y **concientización** de los funcionarios en el servicio público.

En contra de esta situación se presentan diversos factores que conspiran contra la correcta aplicación de los Códigos de Ética.

- La indicación de pautas de conducta provenientes de un cuerpo normativo puede ser considerado por ciertos funcionarios como una **desvalorización** de su propia formación ética y moral, produciendo algún sentimiento de rechazo para su cumplimiento.
- La aplicación de nuevos sistemas y reglamentaciones también produce cierta resistencia en toda **organización burocrática**.
- El establecimiento de **principios inconducentes**, que no persigan claramente los fines enunciados anteriormente, también inducen a la defectuosa aplicación de los Códigos de Ética.
- Los Códigos de Ética que incluyen sistemas de declaraciones juradas patrimoniales y financieras **públicas**, que fomentan el accionar transparente del funcionario, son resistidos por funcionarios **que saben que su accionar no ha sido ciertamente transparente**.
- También es objetada la publicidad de las declaraciones juradas en ciertos casos en que se vería afectada la **privacidad** de las personas y también su **seguridad** y la de su familia.

Para lograr la correcta aplicación de los Códigos de Ética, las soluciones que deben recorrerse para salvar los inconvenientes enunciados y otros que seguramente se presentan y dependen de la idiosincracia de cada país, consisten en:

- Establecer **programas sistemáticos de educación, capacitación y asistencia** a los funcionarios de la administración, logrando la participación de los mismos en su elaboración y aplicación;
- Establecer **programas de amplia difusión de los contenidos de los Códigos de Ética** entre los funcionarios de la administración;
- Establecer **claras normas imperativas de conducta y sus correlativas sanciones**, apoyado siempre por la acción de capacitación, educación y difusión enunciada anteriormente, como medio persuasivo y efectivo de su cumplimiento.
- Lograr un verdadero **cambio cultural** y formar una **nueva conciencia** sobre la importancia del recto y transparente obrar del funcionario, **involucrando a los distintos estamentos que componen la sociedad civil en un trabajo conjunto con el gobierno**.
- Lograr un **claro compromiso ético** por parte de los gobernantes que signifique estímulo y ejemplo para todos los niveles del sector público.

### **BENEFICIOS DE INSTRUMENTAR CODIGOS DE ETICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.**

Los Códigos de Ética de la Administración Pública son **valiosos instrumentos para luchar contra la corrupción**.

Además, su aplicación coadyuva favorablemente en la **prevención** de este flagelo con otros medios destinados a tal fin como por ejemplo reformas del Estado y de la Administración, reforma en la política de compras, control de Aduanas y Fuerzas de Seguridad, creación de agencias superiores, control interno y externo independiente, reformas en el Sistema Judicial, participación de la sociedad civil, etc.

Como dijimos anteriormente, los Códigos de Ética constituyen valiosos **instrumentos regulatorios, pedagógicos ético-morales** para los miembros de la Administración Pública y su existencia e implementación resultan **beneficiosos** por las siguientes circunstancias:

- Reúnen en un solo cuerpo disposiciones que orientan y regulan conductas que son aplicables a todos los funcionarios públicos;
- **Fomentan la transparencia** de los actos del funcionario público;
- **Estimulan las conductas virtuosas y la eficiencia** de los mismos;
- **Disminuyen los riesgos de autojustificación** de conductas inapropiadas por falta de estándares ciertos y claros;
- Resultan un modo de **prevenir comportamientos indeseables** en la Administración Pública;
- Brindan a la ciudadanía **parámetros para valorar la conducta** del funcionario público;
- **Acrecientan la confianza** de la sociedad en sus funcionarios y en sus instituciones;
- Establecen las bases para determinar **qué espera la sociedad** del funcionario público.

### **RELACION DEL CODIGO DE ETICA CON EL SISTEMA DE DECLARACIONES JURADAS.**

La declaración jurada de ingresos, bienes, créditos y deudas que se solicita a funcionarios de los niveles decisorios o no, es un **excelente instrumento** para controlar la conducta de los mismos.

La probidad y transparencia a las que debe ajustar su obrar todo funcionario público resultan resguardadas cuando **presentan y publican** su situación patrimonial y financiera.

Este principio es también claro en lo que atañe a los **conflictos de intereses**.

Cuando existe un régimen de declaraciones juradas secretas, se pueden generar situaciones no deseadas, sospechas o dudas que dañan la imagen de la administración y del funcionario.

Al ser públicas las declaraciones juradas, los medios de comunicación pueden actuar como **fiscalizadores** de la conducta de los funcionarios. Sin embargo, tal como sucede con la libertad individual, la **libertad de prensa debe ser ejercida con responsabilidad y valentía**.

Cuando un funcionario y su familia corren el riesgo de ser humillados en los medios de comunicación o en la justicia, es probable que aquél decida no abusar de su poder.

Promover un sistema de declaraciones juradas públicas demuestra:

- deseo de transparencia.
- conciencia de la necesidad de contar con mecanismos de eliminación de sospechas.

- voluntad de que la ciudadanía participe y controle a la Administración.
- respeto por la libertad de prensa.
- vocación por un modelo educativo y ejemplificador.
- reconocimiento de la importancia de la confianza pública.

## UTILIDAD DE UN CONSEJO ASESOR EN LA REDACCION DE LOS CODIGOS DE ETICA

A la comunidad en general le interesa participar en la lucha contra la corrupción ya que en la mayoría de los casos hay dos protagonistas principales que producen el fenómeno de la corrupción, el gobierno y el sector privado, que dejan a la sociedad como víctima principal.

La sociedad puede tratar los temas de la corrupción con la experta ayuda de abogados, contadores, académicos y también de organizaciones no gubernamentales, líderes religiosos, sindicalistas, empresarios, médicos, periodistas, etc.

La participación de la sociedad, la prensa libre, veraz y responsable y un poder judicial independiente, aseguran el éxito de aquella difícil misión.

Por último, consideramos que la tarea de establecer normas de conducta no puede ser encarada de manera exclusiva por aquellos a quienes se han de aplicar. Debe realizarse otorgando una amplia participación a la sociedad a través de personalidades destacadas y representativas.

Con esta participación se fortalece la lucha contra la corrupción, por los aportes que cada uno de sus miembros hace, desde sus diferentes visiones y perspectivas.

## LA EXPERIENCIA ARGENTINA.

La República Argentina, ha iniciado hace diez años reformas estructurales tendientes a lograr mayor eficiencia en la gestión del Estado y terminar con la corrupción estructural.

Citaré algunas de estas reformas: la desregulación de la economía, la privatización de empresas corrompidas, la derrota de la cultura de la inflación, la Reforma del Estado y del Servicio Civil, la vigencia de la más absoluta libertad de prensa y opinión y la integración de nuestro país en el mundo moderno y desarrollado. Ha avanzado en reformas del sistema judicial como la creación del Consejo de la Magistratura, encargado de designar a los integrantes del Poder Judicial, el Jury de Enjuiciamiento, encargado de juzgar el mal desempeño de los mismos, el Ministerio Público extrapoder, entre otras.

En lo que respecta al tema que nos ocupa, nuestro país ha seguido los lineamientos propuestos en la "Convención Interamericana Contra la Corrupción", que fue ratificada por el Congreso Nacional por la Ley Nro. 24.759, en diciembre de 1996 y se encuentra vigente desde el 7 de noviembre de 1997.

Recordemos brevemente su artículo III que dice en su acápite: "Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a CREAR, MANTENER Y FORTALECER:

**1RO.: “NORMAS DE CONDUCTA PARA EL CORRECTO, HONORABLE Y ADECUADO CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES PUBLICAS.”**

A tal efecto, ha sido dictado recientemente el Decreto Nro. 41 del 27 de enero de 1999, por el cual se aprueba el Código de Etica de la Función Pública, aplicable a todos los Funcionarios del Poder Ejecutivo Nacional, que comprende Normas de Conducta Generales y Particulares, Régimen de Regalos y Beneficios de Origen Externo, Impedimentos Funcionales y Conflictos de Intereses, Régimen de Declaraciones Juradas Patrimoniales y Financieras Públicas y Sanciones.

**2DO.: “INSTRUCCIONES AL PERSONAL SOBRE RESPONSABILIDADES Y NORMAS ETICAS.”**

La Oficina Nacional de Etica Pública se encuentra implementando, a partir de la aprobación del Código de Etica, Programas de Asesoramiento, Capacitación y Asistencia para el personal de la Administración Pública.

**3RO.: “SISTEMAS DE DECLARACION DE INGRESOS, ACTIVOS Y PASIVOS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS.”**

A partir del dictado del Código de Etica de la Función Pública, se ha establecido un nuevo régimen de declaraciones juradas patrimoniales y financieras públicas.

**4TO.: “LA PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD CIVIL Y DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN LOS ESFUERZOS DESTINADOS A PREVENIR LA CORRUPCION.”**

Nuestra Oficina ha designado el Consejo Asesor de Etica Pública, en el que se encuentran representados los diversos sectores que conforman la sociedad. Forman parte del mismo académicos, profesionales, jueces, empresarios, periodistas, políticos, sindicalistas, filósofos, representantes de Organizaciones no Gubernamentales y de las distintas confesiones religiosas. Este Consejo Asesor ha colaborado activamente en la redacción del Código de Etica y constituye un órgano de consulta permanente de nuestra Oficina.

Cabe destacar que, en la tarea desarrollada, fue muy valiosa la importante y desinteresada colaboración de la Oficina de Etica Gubernamental de los Estados Unidos y de su Director Dr. Stephen Potts. Mediante la firma del Memorandum de Entendimiento suscrito en esta ciudad de Washington con fecha 27 de mayo de 1998, hemos podido realizar un intercambio directo de ideas, compartir la experiencia de la Oficina de Etica Gubernamental y entrenar y capacitar al personal de nuestra Oficina de Etica.

Las acciones descritas son desarrolladas por medio de nuestra Oficina Nacional que tiene las tres funciones básicas que se desprenden de las recomendaciones de la Convención Interamericana:

- 1.- **FUNCION OPERATIVA:** Se realiza mediante la efectiva aplicación del Código de Etica que la Oficina ha elaborado.
- 2.- **FUNCION PREVENTIVA:** mediante programas de asistencia y asesoramiento a los funcionarios.
- 3.- **FUNCION EDUCATIVA:** mediante programas de capacitación y entrenamiento de los funcionarios.

Nuestra Oficina ha implementado un sistema de recepción de denuncias de los ciudadanos sobre el incorrecto accionar de los funcionarios del Estado que, con la debida protección del denunciante, luego de realizado un primer análisis, es girada a los organismos administrativos o judiciales que correspondan, según la naturaleza de la falta denunciada.

### CONCLUSIONES.

Si la democracia es el gobierno del pueblo ejercido mediante sus representantes, para afianzar este sistema es indispensable que los gobiernos traten de minimizar la corrupción y el mal desempeño de sus funcionarios públicos.

El mundo actual tiende cada vez más a la globalización, de manera que cualquier crisis en un país repercute rápidamente sobre el resto. La corrupción es una de las causas más frecuentes de dichas crisis, por lo tanto, ella amenaza el desarrollo, el crecimiento y la vida democrática de otras naciones.

Yo no poseo una fórmula que pueda ser aplicada a todos los países y resulte infalible. Traigo la convicción de que nuestros pueblos no accederán al bienestar, al desarrollo acorde al resto del mundo, a menos que nosotros, sus dirigentes, seamos idóneos, probos, justos y éticos.

Esto se logra si se desregula, descentraliza y desburocratiza la economía, si se elige al funcionario con mucha responsabilidad, si se articulan ágiles y efectivos mecanismos de control y si se comparte la información con los ciudadanos.

No se pueden pretender buenos resultados con sólo castigar a los transgresores, más adecuado es no dar las oportunidades para que se produzcan las faltas.

*"Conferencia Internacional para Combatir la  
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre  
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"  
Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999*

---

**"CODIGO DE ÉTICA DE LA  
FUNCION PÚBLICA"**

---

*Oficina Nacional de Ética Pública  
República Argentina*

## **CODIGO DE ETICA DE LA FUNCION PUBLICA**

Si bien la República Argentina contaba ya en su sistema jurídico con diferentes normas referidas, de manera directa e indirecta con el comportamiento ético, adecuado a la función pública, y, la prevención de conflictos de intereses; corresponde señalar que las mismas estaban dispersas en diferentes cuerpos, comprendiendo a segmentos o grupos de funcionarios públicos y, más aún, muchos funcionarios no se encontraban alcanzados por ninguna de ellas.-

El propósito de este Código ha sido específicamente perfilar, como característica general de la Administración Pública, una actitud ética de servicio, mediante la instalación de valores que hacen a la esencia misma de la función.-

El Código de Etica de la Función Pública resulta necesario por cuanto es la base sobre la que puede decirse a ciencia cierta qué espera la Administración ser; es el que permite a los funcionarios saber qué se espera de ellos y, en definitiva, es el que brinda a los ciudadanos los parámetros para valorar la conducta de los servidores públicos.

El mismo está compuesto por una Parte General y una Parte Especial.

### **PARTE GENERAL**

La Parte General establece los alcances del Código, los principios generales que deben guiar la actuación de los funcionarios públicos y los postulados particulares que deben observar.

### **PARTE ESPECIAL**

En la Parte Especial se desarrollan temas específicos, enunciados ya en la Parte General. Se trata de las disposiciones relativas a la prohibición de aceptación de beneficios y regalos, los impedimentos funcionales generados a partir de situaciones de conflicto de intereses o acumulación de cargos y el nuevo régimen de declaración jurada patrimonial y financiera.

De todas las disposiciones contenidas debemos destacar las siguientes:

### **REGIMEN DE REGALOS**

Es importante destacar que en el Capítulo I de la Parte Especial se establecen las disposiciones aplicables a los regalos o beneficios de origen externo y a los otorgados entre empleados.

Con relación a los primeros, pesan sobre el funcionario las prohibiciones de solicitar o recibir, directa o indirectamente, regalos u otros beneficios para hacer o dejar de hacer algo relativo a sus funciones; para hacer valer su influencia ante otro funcionario con idéntico propósito y para aquellos casos en que fueran hechos con motivo del cargo o función - conductas todas ellas incriminadas por el Código Penal-. Además, se han establecido prohibiciones especiales que se refieren a situaciones en las que cabe, razonablemente, presumir el interés de influir en la voluntad del funcionario por parte de quien concede el beneficio.

Con relación a los regalos o beneficios otorgados con motivo del cargo o función, se han contemplado excepciones a la prohibición cuando aquellos fueran otorgados por razones protocolares, en las condiciones en que la ley o la costumbre oficial los admite; cuando encierren una finalidad o propósito académico o cultural así como cuando, por su monto reducido, no pudieran razonablemente afectar la voluntad del funcionario público.

Las disposiciones en materia de beneficios otorgados entre funcionarios se han incorporado siguiendo las regulaciones que otros países han fijado en la materia. En particular, se busca evitar la entrega de regalos o beneficios en aquellos casos en que los mismos puedan constituirse en un medio para intentar dirigir la voluntad del superior o recibir de éste un trato preferencial o una ventaja.

## **CONFLICTO DE INTERESES- INCOMPATIBILIDADES**

En el Capítulo II se han establecido los Impedimentos Funcionales básicos de contenido ético, al consagrarse disposiciones en materia de conflicto de intereses, que imponen al funcionario el deber de excusarse. En esta materia, se pretende que el funcionario no se encuentre en situación de representar intereses distintos de los del Estado o de los específicos de su cargo durante su desempeño. Las prohibiciones que se establecen nacen de los principios de equidad e independencia de criterio y se orientan a preservar el adecuado cumplimiento de los deberes y el correcto desempeño de la función pública.

## **NEPOTISMO**

Dentro de este Capítulo cabe destacar, como novedad, la inclusión del art. 43 **NEPOTISMO O FAVORITISMO** limitando la designación de funcionarios basada en el "clientelismo o amiguismo" y exigiendo en todos los casos acreditar la idoneidad para el cargo.

## **REGIMEN DE DECLARACIONES PATRIMONIALES Y FINANCIERAS**

En el Capítulo IV se reglamenta el régimen de las declaraciones patrimoniales y financieras, determinando la obligación para los funcionarios de declarar su situación patrimonial al asumir su cargo y al cesar su función, así como la obligatoriedad de renovarlas anualmente.

Entre las características más salientes del régimen que se instituye, corresponde destacar el carácter público de las declaraciones juradas. Esto conlleva la posibilidad de la consulta de las mismas, por parte de cualquier interesado. También se establece la obligación del Presidente y Vicepresidente de la Nación y Jefe de Gabinete de Ministros de presentar declaración jurada patrimonial.

Las declaraciones juradas contendrán una nómina detallada y concreta de los bienes, créditos, deudas e ingresos del declarante, su cónyuge e hijos menores no emancipados. Se presentarán en dos ejemplares idénticos, uno de los cuales se enviará a la Escribanía General de Gobierno de la Nación, responsable de su custodia y conservación. El ejemplar restante se remitirá a la Oficina Nacional de Ética Pública, la que ejercerá la función de desarrollar el control y seguimiento de la situación patrimonial y financiera de los funcionarios.

Las disposiciones del Código tienden a promover, en el sector público, conductas de contenido ético y acrecentar la confianza de los ciudadanos en la Administración, sus Instituciones y funcionarios. En tal sentido, constituyen un instrumento de educación ética, lo cual está inscripto en los principios que inspiran la Convención Interamericana contra la Corrupción.

*"Conferencia Internacional para Combatir la  
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre  
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"*  
**Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999**

---

**"LEGISLACION ARGENTINA  
EN MATERIA DE  
ETICA Y CONTROL"**

---

*Oficina Nacional de Etica Pública  
República Argentina*

## **RESUMEN DE ALGUNOS ASPECTOS DE LA LEGISLACION ARGENTINA EN MATERIA DE ETICA Y CONTROL**

### **REFORMA CONSTITUCIONAL**

La Reforma Constitucional de 1994 puso de manifiesto la preocupación y el interés de la sociedad por combatir la corrupción. Es así que la sanción del enriquecimiento ilícito, prevista ya en nuestro Código Penal, adquirió rango constitucional, estableciendo que quien incurriere en ese grave delito doloso contra el Estado, atentará contra el sistema democrático -art. 36 CN-.

Asimismo, se reforzaron los mecanismos y órganos de control -arts. 85, 86, 114, 115 y 120 de la CN- y se estableció, además, que el Congreso debía sancionar una ley de Etica Pública para el ejercicio de las funciones -art. 36 CN-.

El proyecto de ley de Etica Pública se encuentra en trámite ante el Congreso de la Nación, habiendo recibido media sanción por la Cámara de Diputados y, tratado en la Cámara de Senadores, fue objeto de modificaciones que determinaron que se remitiera a Diputados para su consideración.

### **SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN Y AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN**

En materia de legislación referida al tema que nos ocupa, debemos mencionar la **Ley Nº 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional**, que ha creado la Sindicatura General de la Nación -SIGEN- y la Auditoría General de la Nación -AGN-; esta última cuenta actualmente con rango constitucional.

La SIGEN es el órgano rector del sistema de control interno, siendo materia de su competencia "el control interno de las jurisdicciones y entidades que componen el Poder Ejecutivo Nacional y los organismos descentralizados y empresas y sociedades del Estado que dependan del mismo, sus métodos y procedimientos de trabajo, normas orientativas y estructura orgánica." El sistema se integra además con las Unidades de Auditoría Interna creadas en cada jurisdicción y entidad.

De conformidad con el **art. 85 de la Constitución Nacional**, el control externo del Sector Público Nacional en sus aspectos patrimoniales, económicos, financieros y operativos es atribución propia del Poder Legislativo. El examen y la opinión del mencionado Poder, sobre el desempeño y situación general de la administración pública estarán sustentados en los dictámenes de la Auditoría General de la Nación, quien tiene a su cargo el control de legalidad, gestión y auditoría de toda actividad de la administración pública centralizada y descentralizada, cualquiera fuera la modalidad de su organización, y las demás funciones que la ley le otorgue. Es una entidad con personería jurídica propia e independencia funcional. Su titular, de acuerdo con lo dispuesto por la Constitución Nacional, representa al principal partido de oposición.

De acuerdo con lo dispuesto por la **Ley Nº 24.156**, es materia de su competencia el control externo posterior de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial y legal; el dictamen sobre los estados contables financieros de la administración central, organismos descentralizados, empresas y sociedades del estado, entes reguladores de servicios públicos y entes privados adjudicatarios de los procesos de privatización, en cuanto a las obligaciones emergentes de los respectivos contratos.

### **MINISTERIO PUBLICO**

De conformidad con el **art. 120 de la Constitución Nacional**, el Ministerio Público "es un órgano independiente con autonomía funcional y autarquía financiera, que tiene por función promover la actuación de la justicia en defensa de la legalidad, de los intereses generales de la sociedad, en coordinación con las demás autoridades de la República". Está integrado por un Procurador General de la Nación y un Defensor General de la Nación.

En consecuencia a lo establecido por la Constitución se ha dictado la **Ley Orgánica del Ministerio Público-Ley Nº 24-946-** que reafirma lo dicho al disponer que es un órgano independiente que

tiene por función la defensa de la legalidad y de los intereses generales de la sociedad a cuyo fin debe actuar en coordinación con las demás autoridades de la República, pero sin sujeción a instrucciones o directivas emanadas de órganos ajenos a su estructura.

Además de lo ya dicho, el Ministerio Público tiene por misión velar por la observancia de la Constitución y las leyes de la República, promover la actuación de la Justicia en defensa de la legalidad, representar y defender el interés público en todas las causas que conforme a la ley se requiera; promover y ejercer la acción pública en causas criminales y correccionales; promover e intervenir en causas o asuntos requiriendo medidas conducentes a la protección de la persona y bienes de los menores, incapaces e inhabilitados cuando carezcan de asistencia o representación o la misma resulte insuficiente, así como para controlar su gestión; ejercer la defensa de la persona y los derechos de quienes se encuentren sujetos a juicio, toda vez que le sea requerido; velar por la defensa de los derechos humanos en los establecimientos carcelarios, judiciales, policiales y de internación psiquiátrica.

A fin de preservar la independencia de este órgano, las remuneraciones de sus integrantes se determinan por equiparación a escalas aplicables al Poder Judicial, a la vez que la ley dispone la estabilidad de sus magistrados mientras observen buena conducta, y una serie de inmunidades entre las que se cuenta la de arresto a menos que sea sorprendido en la comisión de un delito. Para la remoción del Procurador General de la Nación y del Defensor General de la Nación, la ley establece el procedimiento del juicio político regulado en los artículos 53 y 59 de la Constitución Nacional, y para los restantes magistrados el sometimiento a un Tribunal de Enjuiciamiento que los juzgará en juicio oral, público, contradictorio y continuo.

A partir de la sanción de la Ley Orgánica del Ministerio Público, N° 24.946 la **Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas** pasa a formar parte del mismo como órgano dependiente del Procurador General.

En consecuencia, debemos destacar que la investigación de la conducta administrativa de los agentes públicos se encuentra ahora en manos de un órgano del Estado independiente de los otros Poderes, sin perjuicio de las investigaciones que corresponda realizar al poder administrador a través de sus propios órganos.

### **DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACION**

Otro órgano de control creado y puesto en funcionamiento en 1994, por el Congreso de la Nación y que a partir de la Reforma del año 1994 ha adquirido rango constitucional (**art. 86**), es el Defensor del Pueblo de la Nación. Regulando su organización y funcionamiento la **Ley N° 24.284**. Su misión es la defensa y protección de los derechos humanos y demás derechos, garantías e intereses tutelados por la Constitución Nacional y las leyes, ante actos, hechos u omisiones de la Administración y el control del ejercicio de las funciones administrativas públicas.

De acuerdo con la **Ley N° 24.284**, que regula su organización y funcionamiento, cuando el Defensor del Pueblo de la Nación, con motivo del ejercicio de sus funciones, tenga conocimiento de hechos presumiblemente delictivos de acción pública, deberá comunicarlos de inmediato al Procurador General de la Nación, quien debe mantenerlo informado sobre el estado de las actuaciones promovidas por su intermedio.

### **CONSEJO DE LA MAGISTRATURA**

Una innovación fundamental de la Reforma Constitucional de 1994 ha sido la incorporación del Consejo de la Magistratura como organismo con jerarquía constitucional, siendo su propósito el acentuar la independencia del Poder Judicial.

De acuerdo con lo dispuesto por el **art. 114 de la Constitución Nacional**, el Consejo de la Magistratura tendrá a su cargo la selección de los magistrados y la administración del Poder Judicial y será integrado periódicamente de modo que se procure el equilibrio entre la representación de los órganos políticos resultantes de la elección popular, de los jueces de todas las instancias y de los abogados de la matrícula federal y otras personas del ámbito académico, en el número y la forma que indique la ley.

Corresponde al Consejo de la Magistratura seleccionar, mediante concursos públicos, a los postulantes de la magistraturas inferiores; emitir propuestas en terna vinculantes para el nombramiento de los magistrados inferiores; administrar los recursos y ejecutar el presupuesto que la ley asigne a la administración de justicia; ejercer facultades disciplinarias sobre los magistrados; decidir la apertura del procedimiento de remoción de magistrados, en su caso ordenar la suspensión y formular la acusación correspondiente y dictar reglamentos relacionados con la organización judicial y aquellos necesarios para asegurar la independencia de los jueces y la eficaz prestación del servicio de justicia -art. 114-.

En consecuencia, a partir de la citada Reforma Constitucional, la designación de los miembros de la Corte Suprema de Justicia de la Nación la realiza el Presidente de la Nación, con acuerdo del Senado, por dos tercios de sus miembros presentes, en sesión pública, convocada al efecto mientras los demás magistrados judiciales son designados por el Presidente de la Nación, en base a una propuesta vinculante en terna del Consejo de la Magistratura, también con acuerdo del Senado, en sesión pública -art. 99 inc. 4) C.N.-

### **JURADO DE ENJUICIAMIENTO DE LOS MAGISTRADOS**

Otra innovación de la Reforma Constitucional de 1994, referida al Poder Judicial, es la incorporación de un Jurado de Enjuiciamiento de los Magistrados, integrado por legisladores, magistrados y abogados de la matrícula federal, encargado de la remoción de los jueces de los tribunales inferiores de la Nación -art. 115 C.N.-.

A partir de la Reforma, los miembros de la Corte Suprema de la Nación son ahora los únicos miembros del Poder Judicial de la Nación cuya remoción se realiza a través del procedimiento del juicio político.

La Ley Nº 24.937, modificada por la Ley Nº 24.939, ha regulado la composición, competencias y funcionamiento del Consejo de la Magistratura, órgano permanente del Poder Judicial, y del Jurado de Enjuiciamiento de los Magistrados.

### **PROCURACION DEL TESORO DE LA NACION**

La Procuración del Tesoro de la Nación tiene a su cargo el asesoramiento jurídico al Poder Ejecutivo Nacional; la defensa y representación del Estado en juicio; la instrucción de sumarios administrativos en los casos previstos por el ordenamiento jurídico y cuando así lo dispone el Poder Ejecutivo Nacional y la dirección del Cuerpo de Abogados del Estado. Las normas básicas que regulan su organización y funcionamiento son las Leyes Nros. 12.954, 18.777 y 24.667 y los Decretos Nros. 34.952/47 y 1590/67.

El Procurador del Tesoro de la Nación depende directamente del Presidente de la Nación y tiene jerarquía equivalente a la de los Ministros, ejerciendo sus competencias con independencia técnica. Los Subprocuradores, por su parte, tienen jerarquía de Secretarios del Poder Ejecutivo. Todo ello de acuerdo a lo establecido por la Ley Nº 24.667.

### **REGLAMENTO DE INVESTIGACIONES**

De acuerdo con lo dispuesto por el Decreto Nº 1798/80 aprobatorio del Reglamento de Investigaciones aplicable al personal comprendido en el Régimen Jurídico Básico de la Función Pública, al docente comprendido en estatutos especiales y a todo aquél que carezca de un régimen especial en materia de investigaciones, cuando un hecho, acción u omisión pueda significar responsabilidad patrimonial o disciplinaria para cuya sanción se exija una investigación previa, esta se sustanciará como información sumaria o sumario.

Corresponde señalar que la instrucción de sumarios al personal que reviste en las dos máximas categorías escalafonarias, se realiza a través de la Dirección Nacional de Sumarios de la Procuración del Tesoro de la Nación. En todos los demás casos, es realizada por las Delegaciones del Cuerpo de Abogados del Estado, de cada una de las jurisdicciones de la Administración.

## **REGIMEN JURIDICO BASICO DE LA FUNCION PUBLICA**

En materia de personal de la Administración Pública Nacional, el Régimen Jurídico Básico de la Función Pública -Ley N° 22.140 y Decreto Reglamentario N° 1797/80-, establece, entre otras disposiciones, normas referidas al ingreso, derechos, deberes y prohibiciones de los agentes.

## **SISTEMA NACIONAL DE LA PROFESION ADMINISTRATIVA**

Todo lo referido a la carrera de los agentes de la Administración Pública Nacional, se encuentra establecido por el Decreto N° 993/91 y sus modificatorios, por el cual se aprobó el Sistema Nacional de la Profesión Administrativa, ello sin perjuicio de otros regímenes particulares aplicables distintos segmentos de funcionarios.

## **CODIGO PENAL**

En lo atinente a la legislación penal, nuestro Código, en el Título XI del Libro Segundo, tipifica las conductas que configuran delitos contra la Administración Pública, el cohecho activo y pasivo, la dádiva, la malversación de fondos públicos, el enriquecimiento ilícito, las negociaciones incompatibles con el ejercicio de las funciones públicas, entre otros. Es así que resulta posible afirmar que aquellas figuras que la Convención Interamericana contra la Corrupción recomienda a los Estados partes tipificar como delitos en sus respectivas legislaciones, se encuentran ya contempladas en nuestro ordenamiento penal.

Con relación a la figura del soborno transnacional, cuya tipificación también recomienda la citada Convención, corresponde señalar que el proyecto de ley de Etica Pública antes mencionado ha contemplado, entre las reformas al Código Penal, la inclusión de esta figura, sancionando al que ofreciere u otorgare a un funcionario de otro Estado, de manera directa o indirecta, cualquier objeto de valor pecuniario u otros beneficios, a cambio de que dicho funcionario realice u omita un acto en el ejercicio de sus funciones públicas, relacionados con una transacción de naturaleza económica o comercial.

## **CÓDIGO DE ETICA DE LA FUNCION PUBLICA**

A partir del presente año la República Argentina cuenta con un Código de Etica de la Función Pública - Decreto N° 41/99 - de cumplimiento obligatorio para todos los funcionarios de la Administración Pública Nacional.

El Código establece, en primer lugar, valores éticos y morales y, en segundo lugar, plasma los mismos en deberes concretos, a fin de dar a las interpretaciones y acciones que se adopten un soporte normativo además de servir como modelo educativo y ejemplificador.

Con la aprobación de este Código la Argentina ha seguido la recomendación de la Convención Interamericana contra la Corrupción en el sentido de crear, mantener, y fortalecer normas de conducta para la correcto, honorable y adecuado cumplimiento de las funciones públicas, normas estas orientadas a prevenir conflictos de intereses, asegurar la preservación y uso adecuado de los recursos asignados a los funcionarios públicos en el desempeño de sus funciones y a establecer el deber de informar a las autoridades competentes sobre actos de corrupción de los que los funcionarios tuvieran conocimiento.

La efectiva aplicación de este Código corresponde a la **OFICINA NACIONAL DE ETICA PUBLICA** creada mediante el Decreto N° 152/97, creación que se inscribe también en lo establecido por la Convención Interamericana contra la Corrupción.

## **ESTUDIO DE CASOS**

### **CASO N° 1**

El Presidente de la Nación encomendó realizar las investigaciones administrativas para esclarecer hechos irregulares ocurridos en la Aduana, la investigación comprendió a todo el personal del organismo.-

En este marco se realizó un método de investigación que abarcó distintas etapas: 1) Determinación de los hechos investigados, 2) Definición del organigrama "real" de la Aduana, 3) Definición del flujograma "real" del proceso aduanero, 4) Ubicación funcional de las irregularidades, 5) Ubicación orgánica de las irregularidades, 6) Determinación de los agentes sujetos a investigación, 7) Producción de la prueba documental e informativa, 8) Producción de declaraciones y testimonios, 9) Acreditación de irregularidades, 10) Imputación de responsabilidades, 11) Determinación de perjuicios económicos, 12) Vista a los imputados, 13) Substanciación de descargos, 14) Requerimiento de sanciones.-

Con los resultados obtenidos de las primeras 5 etapas se elaboró un informe que contenía la descripción de los 207 tipos de irregularidades detectadas, y se instruyó a la Procuración del Tesoro a realizar los sumarios administrativos para determinar las responsabilidades por los hechos identificados, para lo que se contó con la colaboración de personal de la Policía Federal.-

Se sancionó a los transgresores y se determinó la necesidad de implementar una reforma estructural y de un Código de Ética institucional como instrumentos de lucha contra la corrupción y ejemplaridad de las sanciones.-

## **CASO N° 2**

La **Procuración del Tesoro de la Nación** instó la investigación ante el Poder Judicial de la Nación, por instrucción del Poder Ejecutivo Nacional referida a la existencia de actos de corrupción en el ámbito del Gobierno Federal y la Administración Nacional, denunciados por legisladores y el Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.-

Se solicitó al Poder Judicial de la Nación la adopción de medidas necesarias para que se solicite a los señores legisladores y al Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires que pongan a disposición de la justicia la información, los datos y todo otro elemento que posean sobre los actos que había denunciado a los medios de comunicación, a fin de que inicie las investigaciones y sugiera la conducta judicial o administrativa que correspondiere realizar.-

Con la documentación aportada el Procurador del Tesoro elevó al Presidente de la Nación un informe que contempló el análisis preciso de 1008 documentos.-

De las conclusiones del Informe surgen 12 menciones que hacen referencia a la supuesta comisión de actos de corrupción.- Sobre todos ellos hay causas penales o sumarios administrativos.- Asimismo se detectaron supuestas irregularidades administrativas, de las cuales 9 originaron causas penales y 7 no alcanzaban la gravedad institucional requerida, conforme al estándar jurídico establecido por la Corte Suprema de Justicia.-

***"Conferencia Internacional para Combatir la Corrupción  
y salvaguardar la Integridad entre Funcionarios  
de la Justicia y la Seguridad"***

**Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999**

***"International Conference  
on Fighting Corruption and Safeguarding  
Integrity among Justice and Security Officials"***

**Washington, February 24 - 26, 1999**

**"ETICA EN EL SECTOR PUBLICO"**

**"ETHICS IN THE PUBLIC SECTOR"**

---

***Prof. Dr. Luis Nicolás Ferreira - Director  
Oficina Nacional de Etica Pública  
República Argentina***

**"Conferencia Internacional  
para Combatir la Corrupción  
y Salvaguardar la Integridad  
entre Funcionarios de la  
Justicia y la Seguridad"**

Washington D.C. - 24 al 26 de Febrero de 1999

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**"International Conference  
on Fighting Corruption  
and Safeguarding Integrity  
among Justice and Security  
Officials"**

Washington D.C. - February 24 - 26, 1999

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Panel

**"ÉTICA EN EL SECTOR PÚBLICO"**

*Propósitos, problemas y beneficios en  
la aplicación de un Código de Ética*

*El Código de Ética y su relación con el  
sistema de declaraciones financieras*

*Utilidad de un Consejo de Asesores en  
el proceso de elaboración de un  
Código de Ética*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Panel

**"ETHICS IN THE PUBLIC SECTOR"**

*Purpose, problems and benefits with  
the enforcement of a Code of Ethics*

*The Code of Ethics and its relationship  
to a financial disclosures system*

*Use of a Public Advisory Council In  
the process of development of a  
Code of Ethics*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**Introducción**

**Consecuencias económicas y sociales  
de la corrupción**

**Democratización de los países**

pressure

**transparencia y responsabilidad**

**GOBIERNOS**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**Introduction**

**Economical and social consequences  
of corruption**

**Democratization of countries**

pressure

**Transparency and Accountability**

**GOVERNMENTS**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**El Banco Mundial  
expresa con acierto:**

*"La más alta aspiración de un Estado debe ser lograr un sistema eficaz en el que la corrupción sea un riesgo máximo con un beneficio mínimo."*

**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**

**The World Bank  
rightfully asserts:**

*"The highest aspiration of a State should be to achieve an effective system where corruption is a maximum risk with a minimum benefit."*

**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**

**Convención Interamericana  
contra la  
Corrupción**

*Caracas,  
Venezuela,  
29 / 03 / 1996*

creación de **organismos superiores**  
mecanismos para **prevenir, detectar, sancionar y erradicar** prácticas corruptas en la Administración Pública

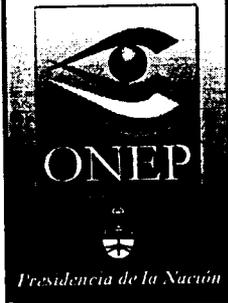
**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**

**Inter-American  
Convention  
Against  
Corruption**

*Caracas,  
Venezuela  
03 / 29 / 1996*

Creation of **higher agencies**  
Mechanisms to **prevent, detect, penalize and eradicate** corrupt practices in the Public Administration

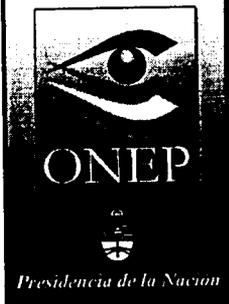
**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**



**Oficina Nacional  
de Ética Pública**

**CODIGO DE ETICA  
DE LA FUNCION  
PUBLICA**

**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**



**National Office  
of Public Ethics**

**CODE OF ETHICS  
OF THE PUBLIC  
FUNCTION**

**Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública**

**... Propósitos de los Códigos de Etica**

- 1** **Combatir la corrupción**
- 2** **Fortalecer la confianza pública**
- 3** **Establecer pautas de conducta homogéneas y estandarizadas**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

**... Purpose of the Codes of Ethics**

- 1** **Fight corruption**
- 2** **Strengthen public confidence**
- 3** **Establish homogeneous and standardized guidelines**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

**... Propósitos de los Códigos de Etica**

- 4** **Prevenir de conductas inapropiadas**
- 5** **Buscar la transparencia del accionar del funcionario público**
- 6** **Constituir un instrumento para la educación ética**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

**... Purpose of the Codes of Ethics**

- 4** **Prevent inappropriate acts of conduct**
- 5** **Seek transparency in Public Officials actions**
- 6** **Build an instrument for ethical education**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

**..... ¿Qué es un Código de Etica?**

*“Un conjunto de normas jurídicas encaminadas a reglar la conducta y las relaciones de un determinado grupo de personas pertenecientes a una misma condición profesional, cultural, social, ...”*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

**..... What is a Code of Ethics ?**

*“ A set of legal rules aimed at governing the conduct and relationships of a certain group of people belonging to the same professional, cultural, social status, ...”*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Etica Pública*

..... **Códigos de Ética para la Administración Pública** .....

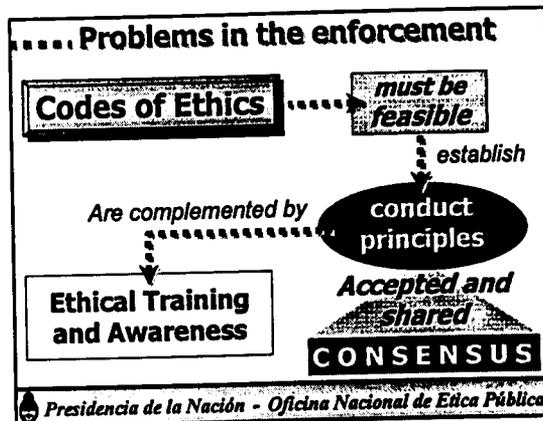
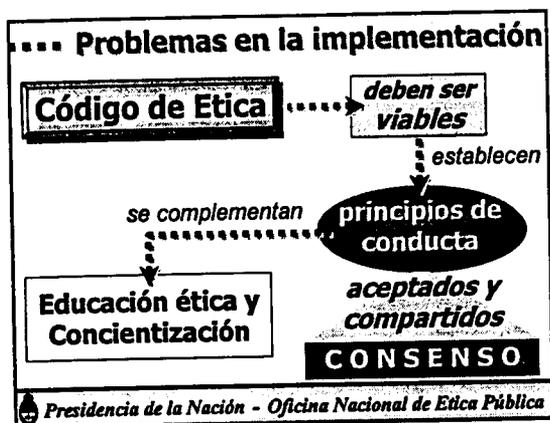
- pautas de conducta claras y uniformes**
- mecanismos preventivos y obligatorios**
- prohibiciones expresas y sus sanciones**
- Instrumentos de prevención de la corrupción**
- brinda transparencia al accionar del funcionario**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... **Codes of Ethics for the Public Administration** .....

- Standardized and clear conduct guidelines**
- Mechanisms of prevention and prohibition**
- Express prohibitions and their corresponding penalties**
- Instruments for the prevention of Corruption**
- Provides transparency to the Public Officials actions**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública



<b>Problemas</b>	pueden ser considerado por ciertos funcionarios como una <i>desvalorización</i> de su propia formación ética y moral
	producen cierta resistencia en toda <i>organización burocrática</i>
	pueden establecer <i>principios inconducentes</i> , que no persigan claramente los fines enunciados

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

<b>Problems</b>	Some Public Officials can consider it as a <i>discredit</i> to their personal ethic and moral education
	It can spark resistance in any <i>bureaucratic organization</i>
	It can establish <i>irrelevant principles</i> that do not clearly pursue the mentioned goals

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

<b>Problemas</b>	las declaraciones juradas patrimoniales públicas <i>son resistidas por funcionarios que saben que su accionar no ha sido clertamente transparente</i>
	es <i>objeteda la publicidad</i> de las declaraciones juradas en ciertos casos en que se vería afectada la <i>privacidad</i> y la <i>seguridad</i>
	Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

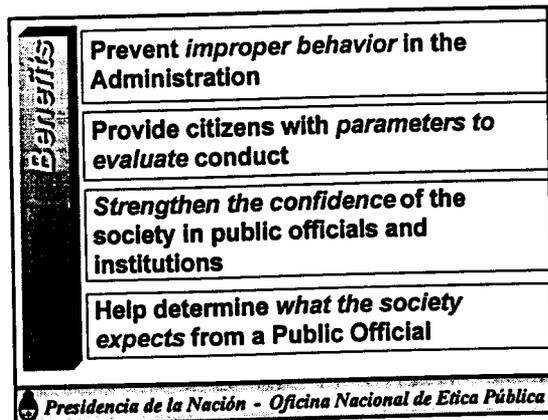
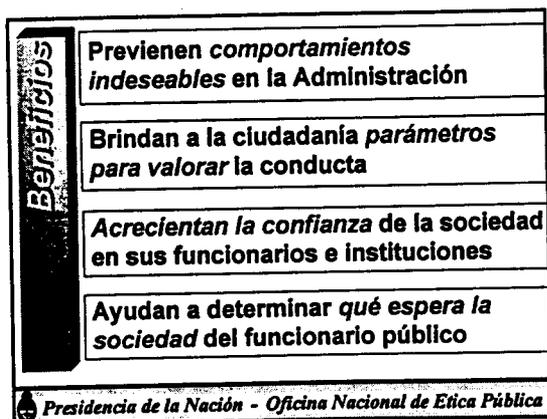
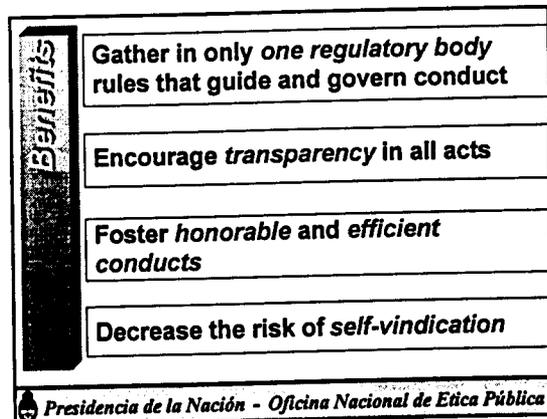
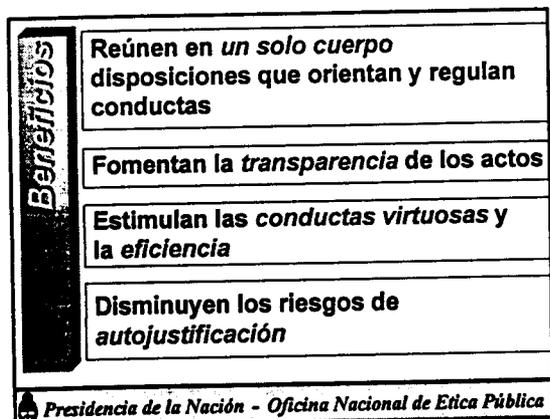
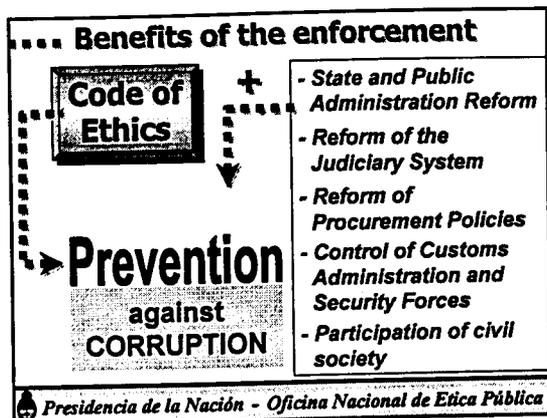
<b>Problems</b>	Estate and financial disclosures are <i>resisted by public officials who know that they have not acted with transparency</i>
	Causes <i>objections</i> due to the <i>public nature</i> of the sworn disclosures in some cases where <i>privacy</i> and <i>security</i> can be affected
	Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

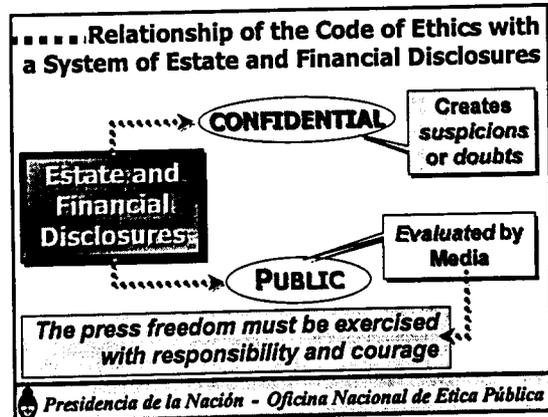
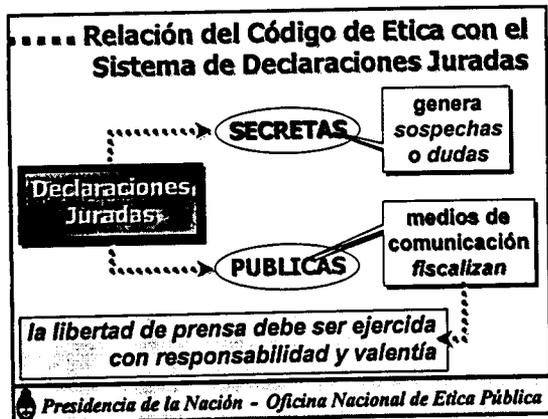
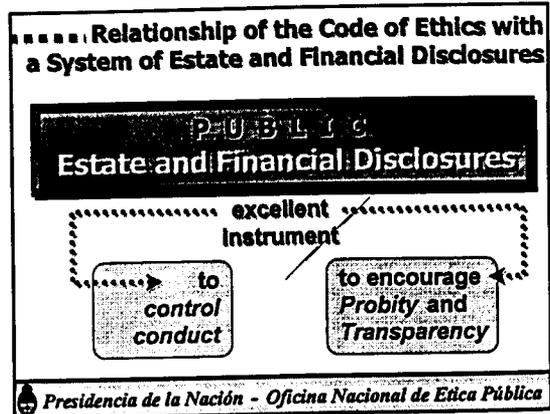
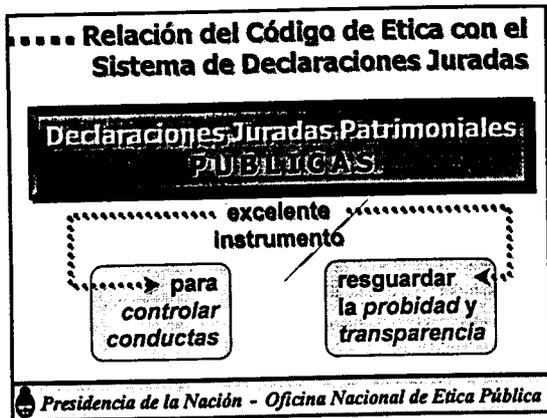
<b>Soluciones</b>	..... <b>Establecer</b>
	<i>programas sistemáticos de educación, capacitación y asistencia</i>
	<i>programas de amplia difusión de los contenidos de los Códigos de Ética</i>
	<i>claras normas imperativas de conducta y sus correlativas sanciones</i>
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública	

<b>Solutions</b>	..... <b>Establish</b>
	<i>Systematic programs of education, training and assistance</i>
	<i>Programs widespreading the contents of Codes of Ethics</i>
	<i>Clear, imperative rules of conduct and their corresponding penalties</i>
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública	

<b>Soluciones</b>	..... <b>Lograr</b>
	un verdadero <i>cambio cultural</i> y formar una <i>nueva conciencia</i> , involucrando a la <i>sociedad civil</i> en un trabajo conjunto con el <i>gobierno</i>
	un <i>claro compromiso ético por parte de los gobernantes</i> que signifique <i>estímulo</i> y <i>ejemplo</i>
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública	

<b>Solutions</b>	..... <b>Achieved</b>
	A true <i>cultural change</i> and develop a <i>new awareness</i> , involving <i>civil society</i> in a joint effort with the <i>government</i>
	A <i>clear ethic commitment from governance</i> that acts as <i>encouragement</i> and <i>example</i>
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública	





<b>Declaraciones Juradas Públicas demuestran</b>	deseo de transparencia
	necesidad de contar con <i>mecanismos de eliminación de sospechas</i>
	voluntad de que la ciudadanía <i>participe y controle</i> a la Administración
	respeto por la libertad de prensa
	vocación por un <i>modelo educativo y ejemplificador</i>
	importancia de la <i>confianza pública</i>

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

<b>Public Sworn Disclosures</b>	Desire of Transparency
	Need to count with <i>mechanisms to eliminate suspicions</i>
	Willingness to allow citizen to <i>participate and control</i> the Public Administration
	Respect press freedom
	Belief in an <i>educational model</i> that sets an <i>example</i>
	Importance of the <i>public confidence</i>

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... **Utilidad de un Consejo Asesor en la redacción de los Códigos de Ética**

<p><b>Redacción de los Códigos de Ética</b></p>	<p><i>participación de la sociedad a través de personalidades destacadas y representativas, desde sus diferentes visiones y perspectivas</i></p>
---	--

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

..... **Use an Advisory Council in the development of Codes of Ethics**

<p><b>Drafting Codes of Ethics</b></p>	<p><i>participation of the society by means of outstanding representative personalities, from their different points of view and perspectives</i></p>
--	---

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

..... **La experiencia Argentina**

<p><b>Desarticulación de factores estructurales que generan corrupción</b></p> 	<p><i>Desregulación de la economía Privatización de empresas corrompidas Derrota de la cultura de la inflación Reforma del Estado y del Servicio Civil Absoluta libertad de prensa y de opinión</i></p>
---	---

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

..... **The experience of Argentina**

<p><b>Disarticulation of structural facts that generates corruption</b></p> 	<p><i>Deregulation of economy Privatization of corrupt enterprises Defeat of inflation culture State Reform and Civil Service Reform Absolute press and opinion freedom</i></p>
--	---

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

..... **La experiencia Argentina**

<p><b>Desarticulación de factores estructurales que generan corrupción</b></p> 	<p><i>Integración de nuestro país en el mundo moderno y desarrollado Reformas del Sistema Judicial: Consejo de la Magistratura Jury de Enjuiciamiento Ministerio Público extrapoder</i></p>
--	---

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

..... **The experience of Argentina**

<p><b>Disarticulation of structural facts that generates corruption</b></p> 	<p><i>Integration of our country in the modern and developed world Reforms of the Judiciary System: Judiciary Council Impeachment Jury Independent Public Ministry</i></p>
---	--

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Antecedentes del Código**

**Convención Interamericana  
contra la Corrupción:**

*Caracas - Venezuela.  
29 de marzo de 1996*

*Ratificado por la Ley 24.759  
Entró en vigencia para Argentina  
el 7 de noviembre de 1997.*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Background of the Code**

**Inter-American Convention  
Against Corruption**

*Caracas, Venezuela.  
March 29th, 1996*

*Ratified by Law 24.759  
Enforced in Argentina November 7th, 1997.*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

*Normas de conducta para el correcto, honorable y adecuado cumplimiento de las funciones públicas*

**Código de Ética de la Función Pública**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Article III:** The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

*Standards of conduct for the correct, honorable and appropriate fulfillment of public functions*

**Code of Ethics of the Public Function**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

*Instrucciones al personal sobre responsabilidades y normas éticas*

**Programa de Asesoramiento, Capacitación y Asistencia**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Article III:** The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

*Instructions to government personnel about responsibilities and ethical standards*

**Advisory, Training and Assistance Programs**

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

**Sistemas para la declaración de Ingresos, activos y pasivos de los funcionarios públicos**

**Nuevo Régimen de Declaraciones Juradas Públicas**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

**Systems for Income, Assets and Liabilities report of Public Officials**

**New regime for filing Public Estate and Financial Disclosures**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

**La participación de la sociedad civil y de las ONG en los esfuerzos destinados a prevenir la corrupción**

**Consejo Asesor de Ética Pública**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Artículo III:** The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

**Participation of Civil Society and NGO's in efforts focused on the prevention of corruption**

**Advisory Council of Public Ethics**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Consejo Asesor de Ética Pública**

**Académicos, profesionales, jueces, empresarios, periodistas, políticos, sindicalistas, filósofos, representantes de ONG y de las distintas confesiones religiosas**

- **Colaboración la redacción del Código de Ética**
- **Organo de consulta permanente**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**Advisory Council of Public Ethics**

**Academics, professionals, judges, businessmen, journalists, politicians, labor unions representatives, philosophers and representatives of NGO's and from different religious faiths.**

- **Cooperation in drafting the Code of Ethics**
- **Permanent instrument of consultation**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Colaboración de la OGE** 

Firma del Memorandum de *Entendimiento y Cooperación* entre la Oficina Nacional de Ética de Pública de la Argentina (ONEP) y la Oficina de Ética Gubernamental de los EE.UU. (OGE)

Washington - 27 de mayo 1998

<i>Intercambio directo de ideas</i>	<i>Compartir experiencias de la Oficina</i>	<i>Entrenar/ capacitar a nuestro personal</i>
---	---	---

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Collaboration of the OGE** 

Signature of a Memorandum of *Understanding on Cooperation* between National Office of Public Ethics of Argentina (ONEP) and the Office of Government Ethics of the United States (OGE)

Washington, D.C - May 27 th, 1998

<i>Exchange of ideas</i>	<i>Share experiences of the Office</i>	<i>Educate and train our personnel</i>
------------------------------	--	--

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Funciones básicas de la ONEP**

- 1 Operativa  
↳ *Efectiva aplicación del Código*
- 2 Preventiva  
↳ *Asistencia y asesoramiento*
- 3 Educativa  
↳ *Capacitación y entrenamiento*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Basic Functions of the ONEP**

- 1 Operative  
↳ *Effective enforcement of the Code*
- 2 Preventive  
↳ *Assistance and advise*
- 3 Educational  
↳ *Training and educational programs*

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Conclusiones**

*"...es indispensable que los gobiernos traten de minimizar la corrupción y el mal desempeño de sus funcionarios públicos."*

**CORRUPCIÓN**  
*amenaza*

el desarrollo  
el crecimiento  
la vida democrática

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

**..... Conclusions**

*"...it is essential that the governments try to minimize corruption and misconduct of public officials."*

**CORRUPTION**  
*threatens*

Development  
Growth  
Democratic life

 *Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

*Desregulación, descentralización y desburocratización de la economía*

*Responsabilidad en la elección de los funcionarios*

*Mecanismos de control ágiles y efectivos*

*Información a los ciudadanos*

**DIRIGENTES**

**Idóneos  
Probos  
Justos  
Éticos**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

*Deregulation, decentralization and debureaucratization of the economy*

*Responsibility in the appointment of Public Officials*

*Effective and agile mechanisms of control*

*Information to citizens*

**LEADERS**

**Competent  
Honest  
Fair  
Ethic**

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

*“No se pueden pretender buenos resultados con sólo castigar a los transgresores, más adecuado es no dar las oportunidades para que se produzcan las faltas.”*

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*

*“ We can not pretend good results by merely punish transgressors. It is more appropriate to remove opportunities that may cause wrongdoing.”*

*Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública*